

УДК 327

КАНАДА: СОРОК ЛЕТ БОРЬБЫ С НАСИЛИЕМ

© 2014 г.

*Т.Ю. Забелина**

Московский гуманитарный университет, г. Москва. Российская Федерация

В 1973–1974 гг. канадские женщины создали первые приюты и кризисные центры. Эти учреждения помогли развитию всего гражданского общества, в котором женщины получили более заметное место. Постепенно инициативы активисток и волонтеров нашли поддержку общественности, СМИ и официальных структур. Министерство по делам женщин развивает программы для женщин, переживших различные формы насилия. В 2013–2014 гг. несколько проектов, направленных на защиту женщин коренных народов и борьбу с новой формой насилия, – кибернасилием, были профинансированы этим Министерством и другими правительственными и муниципальными учреждениями.

Ключевые слова: Канада, женщины, Министерство по делам женщин, насилие, кибернасилие, домашнее насилие, женщины коренных народов, кризисные службы

In 1973–1974 Canadian women formed some of the first transition houses and crisis centers. These institutions helped to develop the civil society in which women can participate. Step by step the initiatives of the activists and volunteers were supported by the civil society, media and officials. Status of Women Canada develops a lot of programs to support survivors. In 2013–2014 several projects on aboriginal women and cyber violence were granted by Status of Women Canada and several national and local institutions.

Key words: Canada, women, Status of Women Canada, assault, cyber violence, domestic violence, aboriginal women, crisis services

Канада стояла у истоков открытой борьбы против всех форм насилия в отношении женщин. Начало было положено сорок лет назад участницами женского движения. Они стремились изменить мир в поддержку женщин, в то время как консервативно настроенное общество и государственные деятели призывали их «не провоциро-

* **Забелина Татьяна Юрьевна** – кандидат исторических наук, доцент, Московский гуманитарный университет, г. Москва Российская Федерация. Email: tatiza08@gmail.com

вать насильников», «не выносить сор обид из семейной избы», «терпеть ради детей, ради сохранения семьи» и т.п. Первые кризисные службы, телефоны доверия, убежища появились в 1973–1974 гг. в домах канадских активисток, которые опирались на помощь волонтеров. В течение пяти последующих лет эти службы заработали по всей стране. Их деятельность стала все чаще привлекать внимание общественности, СМИ, а затем и государства, получать от них поддержку, в том числе финансовую. Ныне Министерство по делам женщин (Status of Women Canada) ежегодно выделяет 13 млн. долл. на программы для переживших насилие [1]. Все громче звучали голоса, осуждающие обидчиков. Тема насилия в отношении женщин, в том числе, домашнего, вышла на уровень наиболее обсуждаемых в обществе, встала в ряд важных государственных проблем. Ее рассматривают с позиций нарушения прав человека, обсуждают в парламенте, в местных органах власти, на предвыборных мероприятиях. Дискуссия выходит за пределы страны, растет международное сотрудничество в борьбе со всеми формами насилия, особенно окрепшее в ходе и после Всемирной конференции женщин в Пекине (1985 г.). Двадцатого декабря 1993 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию ООН об искоренении насилия в отношении женщин, подготовленную при определяющем участии Канады.

Стране было чем гордиться к тому моменту: более четырехсот отдельных кризисных служб объединяются в коалиции, проводят конференции на местном, провинциальном и национальном уровнях, делятся опытом с полицией, медиками, педагогами. Их сотрудники становятся признанными экспертами в области защиты права женщин на свободу от насилия. Они выступают с законодательными, процедурными, методическими и широкими общественными инициативами.

Одно из старейших объединений – Коалиция кризисных центров для переживших сексуальное насилие провинции Онтарио – в 1978 г. участвовала в разработке первых наборов для определения улик при изнасиловании, а также в создании пилотных пособий для сотрудников кризисных служб. Эта организация, наряду с другими подобными центрами Канады, США и Европы, с 1980 г. проводит ежегодный марш женщин за безопасность ночных улиц (Take Back the Night marches), а с 1983 г. – День действий в поддержку лесбийского сообщества. Министерство по делам женщин в 2004 г. поддержало 90-тысячным грантом просветительскую кампанию Коалиции про-

винции Онтарио «Сделаем мой район безопасным: прекратим сексуальное насилие». Каждый из шести месяцев Кампании посвящался одной из тем – безопасности дома, на работе, на улице, в школе, в медучреждении, при общении с друзьями, безопасности для людей старшего возраста [2].

Участники и участницы Кампании сообщали к кому, наряду с полицией, можно обратиться за поддержкой в кризисной ситуации, распространяли листовки и стикеры с номерами телефонов доверия. С их помощью женщины, пережившие насилие или его угрозу, могли воспользоваться услугами, предоставляемыми вне системы правосудия неправительственными организациями.

Министерство по делам женщин часто становится крупным донором общественно значимых проектов кризисных служб. За последние семь лет правительство по его каналам инвестировало /69 млн. долл. в проекты, направленные на борьбу со всеми формами насилия в отношении женщин и девочек, в том числе, и на финансирование кризисных центров и убежищ [3]. В 2010 г. по всей Канаде работало 593 убежища (по сравнению с 2000 г. их число возросло на 17%), принявших за период 2009–2010 гг. 64,5 тысяч женщин. Вместе с матерями или другими опекунами убежищами для переживших домашнее насилие воспользовались 39 тысяч детей [4].

Женщинам доступны и другие виды помощи – консультации психологов, юристов, медиков, социальных работников в кризисных центрах и на телефонах доверия, программы доступного жилья и материальных компенсаций. Последнее очень важно для них – следствием насилия являются не только физические, моральные и психологические потери, но и финансовые. Канадские специалисты оценивают ежегодный ущерб от семейного насилия в 6 млрд. долл., включая сюда медицинские, юридические и прочие расходы самих пострадавших, потерю трудоспособности, ремонт поврежденной собственности, а также убытки их работодателей и членов семей. Учитываются также немалые затраты систем гражданского и уголовного правоприменения [4].

В Канаде не был принят общенациональный закон о насилии в семье, однако эффективно используются местные акты, реализуются проекты государственных органов национального и низового уровня, разрабатываются целевые программы для особых групп женщин (инвалидов, мигрантов различных вероисповеданий, заклю-

ченных, представительниц коренных народов). Большую поддержку получает работа неправительственных организаций местных общин: только за период с 2007 по 2014 г. было профинансировано 720 локальных проектов, направленных на борьбу с различными видами насилия и его профилактику [5].

Актуальность того или иного направления работы зачастую выявляется в ходе ежегодных общенациональных кампаний – в мае против сексуального насилия, в ноябре – против семейного. Большую помощь в определении стратегии оказывает также Информационный центр по вопросам домашнего насилия при Министерстве здравоохранения и социальной защиты, где аккумулируется и пропагандируется наиболее успешный опыт [6, 45]. Его анализ и обобщение помогли создать модель для подобных кризисных служб в других сферах (для беременных, людей с психическими или психологическими проблемами, с различными зависимостями, для инвалидов, для тех, кто пережил катастрофы или военные действия).

В 1999 г. создана и успешно развивается Канадская сеть по предупреждению жестокого обращения с престарелыми. При помощи государства разработаны и выполняются соответствующие программы и услуги, включая и защиту от насилия в семье [7, 141].

Еще одно важное направление противодействия насилию – поддержка женщин коренных народов. В 2011 г. по инициативе Amnesty International Canada началась общественная Кампания «Не дадим украсть наших сестер» («No more Stolen Sisters») в ответ на сообщения о более чем 580 случаях их пропажи и убийства в последнее десятилетие. По канадской статистике они в пять–семь раз чаще других женщин умирают в результате насилия [8]. В соответствии с данными, основанными на обращениях в полицию самих потерпевших, случаев насилия в отношении представительниц коренных народов в 2,5 раза больше, чем с остальной частью канадок (279 против 106 на тысячу). В период 2001–2011 гг. не менее 8% всех убитых женщин старше 15 лет были из этой группы (что вдвое превышает представленность аборигенов во всем населении Канады) [4]. По мнению участников Кампании, на самом деле таких случаев гораздо больше, в полицейских и правительственных отчетах много пробелов, а сотрудников недостаточно хорошо готовят для работы по снижению напряженности и насилия в индейских и иннуитских сообществах, доведенных до нищеты. Кроме того, отмечалось, что

многие и в полиции, и среди официальных лиц все еще находятся под властью укоренившихся расистских и сексистских стереотипов в отношении аборигенных женщин, что позволяет им чувствовать свою безнаказанность в случаях бездействия или невнимания.

Кампания нашла широкую поддержку в стране. В ней принимают участие не только объединения коренных народов и женщин, но и профсоюзы, правозащитники, религиозные деятели, различные общественные организации. Они обратились к правительству, к Специальному парламентскому комитету по насилию в отношении женщин коренных народов с требованием принять Национальный план действий. В его основе должно лежать понимание главных причин проблемы, включая преодоление экономического разрыва между ними и другими группами населения Канады, ликвидацию неравенства в предоставлении социальных и правовых услуг. Подчеркивается необходимость обеспечить стабильное и достаточное финансирование сорока кризисных центров и приютов, находящихся в самих резервациях, а также тех, что обслуживают их население (25% от 593 убежищ), вести просветительскую и образовательную работу, широко публиковать данные [8]. Умение канадской общественности объединиться для решения важной проблемы, добиваться от властей внимания к ней, выделения средств – впечатляющий пример для многих стран, для международных организаций.

Большой заслугой Канады стало выявление и противодействие новым формам насилия в отношении женщин. Последние несколько лет все большее внимание привлекает так называемое кибернасилие (Cyber violence), осуществляемое с использованием передовых технологий, с помощью средств коммуникаций, прежде всего социальных сетей. В Канаде его справедливо расценивают как связанное с сексуальным насилием в отношении женщин и девочек. В 2009 г. 10% обращений взрослых граждан в полицию было связано с кибератакой на детей (71% из них девочки). Под это определение попали киберхулиганство, рассылка непристойностей и заманивание детей (90% жертв этих действий были девочки) [5].

В 2013–2014 гг. Министерство по делам женщин провело курсы проектов, целью которых стала выявление угроз, связанных с кибернасилием, создание соответствующих сайтов и телефонов доверия. Прошедшие профессиональную подготовку консультанты помогают распознать опасность и сообщить о ней, обратиться за по-

мощью в полицию и другие службы, имеющие специальные подразделения. На местном уровне проекты получили до 175 тыс. долл. на 2 года, на национальном – до 300 тыс. долл. на 36 месяцев [9]. Всего за период 2007–2014 гг. на противодействие новой форме насилия через структуры Министерства по делам женщин выделено 2,5 млн. долл. [3]. Грантами поощрили те НКО, где ведется работа с компаниями, предоставляющими интернет-услуги, с целью добиться безопасного киберпространства, а также организации, развивающие профилактическую деятельность, особенно в молодежной среде. Все профинансированные проекты осуществляют также обмен информацией и опытом между всеми, кто противостоит кибернасилию (правоохранительные органы, местные власти, образовательные учреждения, общественные организации, эксперты в области права и передовых технологий).

Поддержка усилий по противодействию новой опасности не является единственным направлением работы Министерства по делам женщин в области защиты их права на свободу от всех форм насилия. В числе приоритетных также пресечение торговли людьми, семейного насилия, защита женщин и детей коренных национальностей, включение переживших домашнее насилие в программы доступного жилья, разработка и внедрение превентивных мер, образование и просвещение [10].

Четыре десятилетия в Канаде ведется последовательная непрерывная борьба против всех форм насилия в отношении женщин. Она изменила и самих женщин, и все общество. Как и сорок лет назад, страна по-прежнему является маяком, освещающим новые угрозы и пути противодействия этому позорному явлению.

СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Status of Women Canada. Support for Victims of Crime. URL: <http://women.gc.ca/violence/efforts/victims-victimes-eng.html?true> (дата обращения: 05.08.2014)
2. Ontario Coalition of Rape Crisis Centres. URL: <http://www.sexualassaultsupport.ca/page-418416> (дата обращения: 20.07.2014)
3. Status of Women Canada. News Release, July 7 2014. URL: <http://www.swc-cfc.gc.ca/med/news-nouvelles/2014/0717-eng.html> (дата обращения: 07.08.2014)

4. Measuring violence against women: Statistical trends. Edited by Maire Sinha/ Canadian Centre for Justice Statistics Released on February 25, 2013. URL: <http://www.statcan.gc.ca/pub/85-002-x/2013001/article/11766-eng.pdf>. (дата обращения: 24.08.2014)
5. Status of Women Canada. News Release, April 24 2014. Government of Canada Takes Action to End Cyberviolence against Women and Girls. URL: <http://www.swc-cfc.gc.ca/med/news-nouvelles/2014/0424-2-eng.html> (дата обращения: 07.07.2014)
6. Израелян Е.В. Канада на передовых рубежах борьбы с насилием // Достижения и находки: кризисные центры России. М. : Пресс-соло, 1999.
7. Насилие и его влияние на здоровье. Доклад о ситуации в мире ВОЗ / Под ред. Э. Г. Круга и др. / пер. с англ. – М. : Весь Мир, 2003.
8. No more Stolen Sisters. URL: <http://www.amnesty.ca/our-work/issues/indigenous-peoples/no-more-stolen-sisters> (дата обращения: 10.08.2014)
9. Status of Women Canada. Cyber and Sexual Violence: Helping Communities Respond URL: <http://www.swc-cfc.gc.ca/fun-fin/cfp-adp/2013-2/t1-eng.html> (дата обращения: 18.07.2014)
10. Status of Women Canada. Support for Victims of Crime. URL: <http://women.gc.ca/violence/efforts/victims-victimmes-eng.html?pedisable=true> (дата обращения: 05.08.2014)

Информация об авторе

Ф.И.О.: Забелина Татьяна Юрьевна / Zabelina Tatiana Yurievna

Место работы: Московский гуманитарный университет, г. Москва. Российская Федерация / Moscow University for Humanities, Moscow, Russian Federation

Должность: доцент

Ученая степень: кандидат исторических наук

Ученое звание: доцент

Электронная почта: tatiza08@gmail.com

Почтовый адрес: 111538 Москва Молдагуловой 3-1-46

Название статьи: Канада: сорок лет борьбы с насилием / Canada: Forty Years of Fighting Violence Against Women